

STATISTIČKO IZVJEŠĆE O KOMUNALNOJ NAKNADI

Standardni obrazac i upute za popunjavanje

UVOD

Komunalna naknada je novčano javno davanje koje se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture.

Komunalna naknada plaća se za nekretnine koje se nalaze na području na kojem se najmanje obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i održavanja javne rasvjete te koje je opremljeno najmanje pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave.

U pogledu prihoda koji jedinice lokalne samouprave ostvaruju iz propisanih izvora, komunalna naknada predstavlja pojedinačno najznačajniji vlastiti prihod jedinica lokalne samouprave, a u određivanju elemenata koji utječu na obračun komunalne naknade jedinice lokalne samouprave uživaju visoku autonomiju.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku kojom određuje vrijednost boda komunalne naknade te odluku o komunalnoj naknadi kojom se određuju područja zona u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone za pojedine zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent namjene za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opće uvjete i razloge zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

STATISTIČKO IZVJEŠTAVANJE

Komunalna naknada nedvojbeno je prihod od ključnog značaja za financiranje održavanja i gradnje komunalne infrastrukture, jačanje fiskalne autonomije lokalne samouprave te osiguranje održivosti razvoja komunalne infrastrukture u pogledu ostvarenja okolišnih ciljeva i očuvanje zdravlja ljudi.

Obzirom na značaj komunalne naknade, Ministarstvo financija i Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine uočili su potrebu za sustavnim praćenjem evidentiranja nekretnina u informacijskim sustavima lokalnih jedinica, ostvarenja prihoda od komunalne naknade te iznosa propuštenih prihoda uslijed zakonskog ili pojedinačnog oslobođenja od plaćanja komunalne naknade.

Stoga je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine br. 145/2024) u članak 97. dodan stavak 4. koji glasi:

“Jedinica lokalne samouprave dužna je ministarstvu nadležnom za financije do 31. ožujka tekuće godine dostaviti statističko izvješće o komunalnoj naknadi sa stanjem na 31. prosinca prethodne godine, a koje posebno uključuje vrijednost boda komunalne naknade koja se primjenjuje u tekućoj godini te područja zona u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada, i koeficijentima namjene, sukladno standardnom obrascu i/ili u strojno čitljivom formatu koji ministarstvo nadležno za financije objavljuje na svojim mrežnim stranicama.”

U nastavku ovog dokumenta nalazi se standardni obrazac te upute za popunjavanje standardnog obrasca s ciljem ujednačavanja iskazivanja traženih podataka.

Standardni obrazac namijenjen je kao pomoćno sredstvo jedinicama lokalne samouprave za pripremu podataka za unos u statističko izvješće. Standardni obrazac se ne dostavlja Ministarstvu financija. Svaka jedinica lokalne samouprave će tijekom prvog kvartala svake fiskalne godine zaprimiti individualni link za pristup aplikaciji u koju će se unositi podaci iz standardnog obrasca za prethodnu fiskalnu godinu i pohranjivati u informacijski sustav Ministarstva financija.

Slika 1. Standardni obrazac KN-Stat



REPUBLIKA HRVATSKA

Naziv županije

Naziv JLS

OIB

RKP

STATISTIČKO IZVJEŠĆE O KOMUNALNOJ NAKNADI

ZA 202_. GODINU

VRIJEDNOST BODA I ZONE NAPLATE KOMUNALNE NAKNADE				
Vrijednost boda (B) za obračun komunalne naknade (godišnji, po m ²) u €				
Zona naplate komunalne naknade	I	II	III	...
Koeficijent zone za naplatu komunalne naknade				
VRSTE NEKRETNOSTI	Koeficijent namjene	Ukupno evidentirana obračunska površina (m ²)	Godišnje zaduženje komunalne naknade (€)	
Stambeni prostor				
Stambeni i poslovni prostor koji koriste neprofitne udruge građana				
Garažni prostor				
Poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti				
Poslovni prostor koji služi za djelatnosti koje nisu proizvodne				
Poslovni prostor koji služi obavljanju djelatnosti kraće od 6 mjeseci				
Građevinsko zemljište koje služi obavljanju djelatnosti				
Građevinsko zemljište koje služi obavljanju djelatnosti kraće od 6 mjeseci				
Neizgrađeno građevinsko zemljište				
Hoteli, turistička naselja, kampovi i golf igrališta koja se obračunavaju prema prihodu				
OSLOBOĐENJA OD PLAĆANJA	Ukupno evidentirana obračunska površina (m ²)	Godišnje zaduženje komunalne naknade (€)	Godišnja vrijednost oslobođenja (€)	
Nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju plaćanja komunalne naknade				
Pojedinačni slučajevi oslobođanja od plaćanja komunalne naknade				

UPUTE ZA POPUNJAVANJE

Dio A: Vrijednost boda i zone naplate komunalne naknade

U polje za unos vrijednosti boda za obračun komunalne naknade upisuje se vrijednost boda koja se prema odluci predstavničkog tijela primjenjivala u izvještajnom razdoblju. Upisuje se vrijednost u godišnjem iznosu u eurima po metru kvadratnom. U slučaju da je odlukom predstavničkog tijela koja se primjenjivala u izvještajnoj godini vrijednost boda iskazana u kunama, preračunavanje vrijednosti boda se vrši prema fiksnom tečaju HKR/EUR 7,53450.

U pogledu zona naplate komunalne naknade potrebno je upisati onoliko zona koliko ih je određeno odlukom predstavničkog tijela koja se primjenjivala u izvještajnom razdoblju. Za svaku zonu potrebno je upisati koeficijent zone koji se koristi prilikom utvrđivanja komunalne naknade

Dio B: Vrste nekretnina

U ovom dijelu izvještaja iskazuju se koeficijenti namjene, ukupno evidentirane površine nekretnina za naplatu komunalne naknade i godišnje zaduženje komunalne naknade sukladno stanju u informacijskim sustavima jedinica lokalne samouprave na dan 31. prosinca izvještajne godine prema kategorizaciji nekretnina popisanim Zakonom o komunalnom gospodarstvu.

Koeficijent namjene: u ovaj stupac upisuje se koeficijent namjene za pojedinu kategoriju nekretnina prema odluci predstavničkog tijela. U slučaju zbirnih kategorija (npr. poslovni prostor koji služi za djelatnosti koje nisu proizvodne) u kojima se mogu naći nekretnine različitih koeficijenata namjene upisuje se raspon koeficijenata, odnosno najmanji i najveći koeficijent za tu zbirnu kategoriju (npr. 3,00-6,50). Za hotele ... golf igrališta za koje se komunalna naknada obračunava s ograničenjem u odnosu na prihode upisuje se postotak sukladno odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Ukupno evidentirana obračunska površina: u ovaj stupac upisuje se ukupna obračunska površina nekretnina koje su u informacijskim sustavima jedinica lokalne samouprave evidentirane unutar pojedine kategorije nekretnina na koje se obračunava komunalna naknada (npr. površina svih stambenih prostora koji nisu u cijelosti ili djelomično oslobođeni plaćanja komunalne naknade). Nekretnine koje su (djelomično) oslobođene plaćanja komunalne naknade evidentiraju se u zadnjem dijelu standardnog obrasca. Podatak se upisuje u metrima kvadratnim. Podatak se ne iskazuje po pojedinačnim zonama, već kumulativno za cijelo područje jedinice lokalne samouprave.

Godišnje zaduženje komunalne naknade: u ovaj stupac upisuje se godišnji iznos zaduženja (iznos koji su vlasnici, odnosno korisnici, bili dužni uplatiti temeljem rješenja o komunalnoj naknadi) za izvještajno razdoblje za svaku kategoriju nekretnina, bez obzira na iznos naplaćenog prihoda od komunalne naknade tijekom izvještajnog razdoblja. Podatak se upisuje u eurima. Podatak se ne iskazuje po pojedinačnim zonama, već kumulativno za cijelo područje jedinice lokalne samouprave za navedenu kategoriju nekretnina.

Specifične napomene prema vrsti nekretnina

Unutar ovog dijela izvješća ne iskazuju se površine i zaduženje za nekretnine koje su (djelomično) oslobođene plaćanja komunalne naknade. Takve nekretnine iskazuju se u posljednjem dijelu izvještaja.

Stambeni prostor, stambeni i poslovni prostor koji koriste neprofitne udruge građana i garažni prostor: Ukoliko se određene nekretnine unutar ovih kategorija vode unutar jedne kategorije (npr. stambeni prostor

i prostor koji koriste neprofitne udruge) i nije ih trenutno moguće razlučiti u evidenciji, prihvatljivo je iskazati ukupne obračunske površine i godišnje zaduženje unutar kategorije u kojoj se te nekretnine vode. Ukoliko je garažni prostor sastavni dio primjerice samostojeće kuće i nije zasebno evidentiran u kategoriji garažnih prostora, tu površinu je prihvatljivo iskazati unutar kategorije stambenih prostora, odnosno kategorije u sklopu koje se takav prostor vodi. Koeficijent namjene unosi se sukladno odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Poslovni prostor koji služi obavljanju proizvodne djelatnosti / djelatnosti koje nisu proizvodne: Unutar ove dvije kategorije može se nalaziti više različitih djelatnosti od kojih svaka pripada proizvodnoj ili neproizvodnoj djelatnosti i ima svoj zaseban koeficijent namjene. Unutar svake kategorije iskazuju se ukupne površine i ukupno zaduženje za nekretnine u ovisnosti kojoj kategoriji pripadaju – proizvodnoj ili neproizvodnoj – bez obzira na koeficijent namjene. Ukoliko unutar te dvije kategorije postoji više različitih koeficijenata namjene u stupac koeficijent namjene upisuje se raspon koeficijenata – najmanji i najveći (npr. 3,00-6,50). Primjerice, u kategoriji poslovnih prostora koji služi za djelatnosti koje nisu proizvodne predstavničko tijelo odlučilo je da će se za djelatnost npr. trgovina na malo primjenjivati koeficijent namjene x, a za djelatnost novčarsko posredovanje koeficijent namjene y. U stupac koeficijenta namjene upisat će se x-y, u ukupno evidentiranu površinu zbroj površina svih poslovnih prostora trgovine na malo i novčarskog posredovanja, kao i zbroj zaduženja komunalne naknade za sve takve poslovne prostore. Ovdje se ne evidentiraju poslovni prostori koji su od važnosti za jedinicu lokalne samouprave, ni poslovni prostori koji su u pojedinačnom slučaju (djelomično) oslobođeni plaćanja komunalne naknade, ni poslovni prostori koji služe obavljanju djelatnosti kraće od 6 mjeseci, kao ni hoteli i srodne nekretnine za koje je propisano ograničenje plaćanja komunalne naknade prema ostvarenim prihodima.

Poslovni prostor koji služi obavljanju djelatnosti kraće od 6 mjeseci: u ovoj kategoriji evidentiraju se svi poslovni prostori bez obzira na vrstu djelatnosti koji služe obavljanju djelatnosti kraće od 6 mjeseci. U stupac koeficijenta namjene upisuje se raspon od najnižeg do najvišeg koeficijenta koji se primjenjuju na nekretnine u ovoj kategoriji.

Građevinsko zemljište koje služi obavljanju djelatnosti: u ovoj kategoriji evidentiraju se sva građevinska zemljišta koja služe obavljanju djelatnosti bez obzira na vrstu djelatnosti. U stupac koeficijenta namjene upisuje se raspon od najnižeg do najvišeg koeficijenta koji se primjenjuju na nekretnine u ovoj kategoriji.

Građevinsko zemljište koje služi obavljanju djelatnosti kraće od 6 mjeseci: u ovoj kategoriji evidentiraju se sva građevinska zemljišta koja služe obavljanju djelatnosti kraće od 6 mjeseci bez obzira na vrstu djelatnosti. U stupac koeficijenta namjene upisuje se raspon od najnižeg do najvišeg koeficijenta koji se primjenjuju na nekretnine u ovoj kategoriji.

Neizgrađeno građevinsko zemljište: u ovoj kategoriji iskazuje se ukupna površina i ukupno zaduženje za sva evidentirana neizgrađena zemljišta, a koja nisu (djelomično) oslobođena plaćanja komunalne naknade. Koeficijent namjene unosi se sukladno odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Za hotele, turistička naselja, kampove i golf igrališta kod kojih je iznos komunalne naknade ograničen odredbama članka 97. stavka 3. Zakona o komunalnom gospodarstvu, ukupna površina i godišnje zaduženje iskazuju se u ovoj kategoriji. Površine i zaduženje za istovrsne nekretnine na koje se ne primjenjuje navedeno ograničenje treba iskazati unutar ranije opisanih kategorija u koje te nekretnine pripadaju.

Dio C: Oslobođenja od plaćanja

U ovom dijelu izvještaja iskazuju se ukupne površine nekretnina (djelomično) oslobođenih plaćanja komunalne naknade.

Ukupno evidentirana obračunska površina: u ovaj stupac upisuje se ukupna obračunska površina nekretnina koje su (djelomično) oslobođene plaćanja komunalne naknade bez obzira na vrstu nekretnine (stambeni ili poslovni prostor, zemljište). Podatak se upisuje u metrima kvadratnim. Podatak se ne iskazuje po pojedinačnim zonama, već kumulativno za cijelo područje jedinice lokalne samouprave.

Godišnje zaduženje komunalne naknade: u ovaj stupac upisuje se godišnji iznos zaduženja (iznos koji su vlasnici, odnosno korisnici, bili dužni uplatiti temeljem rješenja o komunalnoj naknadi) za izvještajno razdoblje nakon primjene djelomičnog oslobođenja. Podatak se upisuje za sve djelomično oslobođene nekretnine, bez obzira na vrstu nekretnine i bez obzira na iznos stvarno naplaćenog prihoda od komunalne naknade tijekom izvještajnog razdoblja. Podatak se upisuje u eurima. Podatak se ne iskazuje po pojedinačnim zonama, već kumulativno za cijelo područje jedinice lokalne samouprave za navedenu kategoriju nekretnina.

Godišnja vrijednost oslobođenja: U ovaj stupac upisuje se godišnja vrijednost oslobođenja koja se iskazuje kao „razlika između ukupnog iznosa za koji bi obveznik bio zadužen da navedeno izuzeće ne postoji i iznosa za koji je stvarno zadužen“. Godišnja vrijednost oslobođenja je iznos koji je lokalna jedinica propustila zadužiti zbog postojanja oslobođenja (propušteni prihod). U slučaju nekretnina koje su djelomično oslobođene plaćanja komunalne naknade istovremeno postoji i podatak o godišnjem zaduženju komunalne naknade i godišnjoj vrijednosti oslobođenja. U slučaju nekretnina koje su u potpunosti oslobođene plaćanja komunalne naknade godišnje zaduženje iznosi nula eura, a godišnja vrijednost oslobođenja jednaka je ukupnom iznosu komunalne koji bi se naplatio da takvo oslobođenje ne postoji.

Specifične napomene prema vrsti nekretnina

Nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju: U ovoj kategoriji najčešće se nalaze nekretnine u vlasništvu ili korištenju proračunskih korisnika jedinice lokalne samouprave, komunalnih društava ili javnih ustanova. Podaci se iskazuju skupno za sve nekretnine od važnosti za jedinicu lokalne samouprave bez obzira na vrstu nekretnine. Ukoliko u pojedinim slučajevima nekretnine nisu evidentirane u informacijskim sustavima jedinica lokalne samouprave, posebice kod nekretnina koje su u potpunosti oslobođene plaćanja komunalne naknade, takve nekretnine je potrebno identificirati i utvrditi ukupan iznos oslobođenja. U spomenutom postupku koristan izvor mogu biti druge evidencije koje sadržavaju površinu nekretnina. Vrijednost oslobođenja nekretnina potpuno oslobođenih od plaćanja komunalne naknade računa se s obzirom na koeficijente namjene, zone i vrijednost boda.

Pojedinačni slučajevi oslobađanja: u ovoj kategoriji su najčešće nekretnine oslobođene temeljem imovinskog ili dohodovnog cenzusa, odnosno drugog kriterija propisanog odlukom predstavničkog tijela. Podaci se iskazuju skupno za sve nekretnine bez obzira na vrstu nekretnine.